



UŽDAROJI AKCINĖ BENDROVĖ „ZARASŲ BŪSTAS“

Malūno g. 4, LT- 32129 Zarasai, tel. faks. (8~385) 52 182, el. p. zarasubutai@zarasai.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 187801768

Zarasų rajono savivaldybės administracijos
Direktoriui
gerb. Benjaminiui Sakalauskui

2020-09-28 Nr. (1.10) S – 1395
Į 2020-09-08 Nr. (10.16E) 3-1303

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO

Vadovaudamiesi *Korupcijos prevencijos įstatymu Nr. IX-904, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka*, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601, *Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis*, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 ir siekdami nustatyti, veiklos sritis, kuriose galimai egzistuoja įmonės veiklą veikiantys išoriniai ir (ar) vidiniai ir (ar) individualūs rizikos veiksniai, galintys sudaryti galimybes atsirasti korupcijai, UAB „Zarasų būstas“ (toliau – Bendrovė) buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybę, buvo naudojami dokumentų ir statistinės analizės metodai, leidę nustatyti UAB „Zarasų būstas“ veiklos sričių atitiktis Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 4 dalies 5 punkto nustatytiems kriterijams:

1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika:

Per analizuojamąjį laikotarpį UAB „Zarasų būstas“ nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai. Taip pat nebuvo užfiksuoti teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejai.

2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.

Per analizuojamąjį laikotarpį UAB „Zarasų būstas“ (jo struktūriniam padaliniiui ar atskiram darbuotojui) nevykdė veiklos, skirtos priežiūrei, kaip jiems nepavaldūs fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys laikosi teisės aktų reikalavimų Bendrovei vykdam daugiabučių gyvenamųjų namų atnaujinimo (modernizavimo) programą, taip pat nevykdė kontrolės funkcijų, nesusijusias su įmonės vidaus administravimu.

3. Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.

Per analizuojamąjį laikotarpį UAB „Zarasų būstas“ administracijos darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti jų pareigybių aprašymuose, taip pat principai reglamentuoti UAB „Zarasų būstas“ įstatuose, patvirtintuose Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2019 m. balandžio 26 d. sprendimu Nr. T-63, ar kituose teisės aktuose. Nėra įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų, priimti administraciniai aktai yra nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, koreguojami.

4. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

Per analizuojamąjį laikotarpį UAB „Zarasų būstas“ (jo struktūriniam padaliniui ar atskiram darbuotojui) nesuteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises ar atsisakyti jas išduoti arba sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ar kitaip jas apriboti, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Per analizuojamąjį laikotarpį UAB „Zarasų būstas“, kaip ir visos kitos rajono savivaldybės įstaigos ar bendrovės priima savarankiškus sprendimus, susijusius, pavyzdžiui, su vidaus administravimu, viešųjų pirkimų organizavimu. Bendrovė taip pat priima sprendimus, susijusius su daugiabučių gyvenamųjų namų administravimu, gyventojų aptarnavimo paslaugų teikimu, tačiau teisės aktuose ši tvarka yra aiškiai reglamentuota, nebereikalaujanti papildomo derinimo su kitomis valstybės ar savivaldybės įstaigomis ir (ar) nereikalaujanti kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.

Per analizuojamąjį laikotarpį UAB „Zarasų būstas“ savo veikloje turi sričių, kurios susijusios su įslaptintos informacijos (mokamų paslaugų teikimas, viešieji pirkimai, daugiabučių gyvenamųjų namų renovacija ir kt.) gavimu, naudojimu ir apsauga, tačiau minėta informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės UAB „Zarasų būstas“

UAB „Zarasų būstas“ veikla atitinka tam tikrus Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 4 dalies 5 punkto dalyje nustatytus kriterijus, todėl laikytina, kad atskiros įmonės veiklos sritys priskirtinos prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcija, ir todėl reikia nustatyti konkrečius korupcijos rizikos veiksnius įmonės veiklos srityse.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimui, Bendrovėje atliktas veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymas ir vertinimas pagal pasirinktą veiklos sritį – **daugiabučių gyvenamųjų namų atnaujinimo (modernizavimo) programos įgyvendinimas**. Minėta sritis atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 5 punkto kriterijų.

Ši veiklos sritis pasirinktina siekiant nustatyti galimą riziką, vykdant daugiabučių gyvenamųjų namų atnaujinimo (modernizavimo) programą, įvertinti sprendimų diskreciją ir atskaitingumą, siekiant užtikrinant efektyvų ir racionalų programos įgyvendinimą, tam panaudojamų visas turimų darbo jėgos resursų bei skiriamo finansavimo galimybes..

Analizuotas laikotarpis: 2019 m. rugsėjo 1 d. – 2020 m. rugsėjo 1 d

Vertinimas atliktas analizės metodu, analizuojant teisės aktus, reglamentuojančius daugiabučių gyvenamųjų namų atnaujinimo (modernizavimo) programos įgyvendinimą,

Analizuoti teisės aktai:

1. Zarasų rajono savivaldybės 2017 metų vasario 28 dienos sprendimas Nr. T-12 „Dėl Zarasų miesto energetinio efektyvumo didinimo daugiabučiuose namuose programos „Zarasų energvizija“ vykdytojo (administratoriaus) skyrimo:
2. Lietuvos Respublikos civilinis kodeksas (Žin., 2000, Nr. 74-2262):
3. Lietuvos Respublikos valstybės paramos daugiabučiams namams atnaujinti (modernizuoti) įstatymas (Žin., 1992, Nr. 14-378; 2002, Nr. 116-5188; 2009, Nr. 93-3961; Nauja įstatymo redakcija nuo 2015-01-01):
4. Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymas (Žin., 2003, Nr. 73-3352; 2011, Nr. 155-7353):
5. Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas (Žin., 1996, Nr. 84-2000; 2006, Nr. 4-102):
6. Valstybės paramos daugiabučiams namams atnaujinti (modernizuoti) teikimo ir daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) projektų įgyvendinimo priežiūros taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. gruodžio 16 d. nutarimu Nr. 1725 (nauja teisės akto redakcija galiojanti nuo 2020-01-22):
7. Valstybės paramos daugiabučiams namams atnaujinti (modernizuoti) teikimo sutartis, patvirtinta Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2018 m. balandžio 13 d. įsakymu Nr. D1-281:
8. Daugiabučio namo atnaujinimo (modernizavimo) investicijų plano rengimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2009 m. lapkričio 10 d. įsakymu Nr. D1-677 (redakcija 2019.12.30):
9. Paraiškų atnaujinti (modernizuoti) daugiabutį namą teikimo, vertinimo ir atrankos tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2015 m. balandžio 1 d. įsakymu Nr. D1-267:
10. Daugiabučio namo atnaujinimo (modernizavimo) projekto (ar jo dalies) rengimo, projekto (ar jo dalies) ekspertizės atlikimo, statybos techninės priežiūros paslaugų ir statybos rangos darbų pirkimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2014 m. sausio 14 įsakymu Nr. D1-34 (nauja teisės akto redakcija galiojanti nuo 2018-04-19):
11. Butų ir kitų patalpų savininkų susirinkimo šaukimo, darbotvarkės ir priimtų sprendimų skelbimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2012 m. lapkričio 22 d. įsakymu Nr. D1-961 (Žin. 2012, Nr. 138-7088):
12. Butų ir kitų patalpų savininkų bendrosios nuosavybės administravimo pavyzdiniai nuostatai, patvirtinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. gegužės 28 d. nutarimu Nr. 752:
13. Statybos techninis reglamentas STR 1.02.09:2011 „Teisės atlikti pastatų energinio naudingumo sertifikavimą įgijimo tvarkos aprašas“, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2005 m. gruodžio 28 d. įsakymu Nr. D1-641:
14. Statybos techninis reglamentas STR 1.04.04:2017 „Statinio projektavimas, projekto ekspertizė“, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. lapkričio 7 d. įsakymu Nr. D1-738. (pakeičiantis STR 1.05.06:2010 „Statinio projektavimas“, STR 1.06.03:2002 „Statinio projekto ekspertizė ir statinio ekspertizė“, STR 1.05.08:2003 „Statinio projekto architektūrinės ir konstrukcinės dalių brėžinių braižymo taisyklės ir grafiniai žymėjimai“, STR 3.01.01.2002 „Statinių statybos resursų poreikio skaičiavimo tvarka“):
15. Statybos techninis reglamentas STR 1.05.01:2017 „Statybą leidžiantys dokumentai. Statybos užbaigimas. Statybos sustabdymas. Savavališkos statybos padarinių šalinimas. Statybos pagal neteisėtai išduotą statybą leidžiantį dokumentą padarinių šalinimas“, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. gruodžio 12 d. įsakymu Nr. D1-878.(pakeičiantis STR 1.07.01:2010 „Statybą leidžiantys dokumentai“, STR 1.09.06:2010 „Statybos sustabdymas. Savavališkos statybos padarinių šalinimas. Statybos pagal neteisėtai išduotą statybą leidžiantį dokumentą padarinių šalinimas“, STR 1.11.01:2010 „Statybos užbaigimas“):
16. Statybos techninis reglamentas STR 1.06.01:2016 „Statybos darbai. Statinio statybos priežiūra“, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. gruodžio 2 d. įsakymu Nr. D1-848. (pakeičiantis STR 1.08.02:2002 „Statybos darbai“, STR 1.07.02:2005 „Žemės darbai“, STR 1.09.04:2007 „Statinio projekto vykdymo priežiūros tvarkos aprašas“, STR 1.09.05:2002 „Statinio statybos techninė priežiūra“:

17. Statybos techninis reglamentas STR 1.01.03:2017 „Statinių klasifikavimas“, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. spalio 27 d. įsakymu Nr. D1-713. (pakeičiantis STR 1.01.06:2013 „Ypatingi statiniai“, STR 1.01.07:2010 „Nesudėtingi statiniai“, STR 1.01.09:2003 „Statinių klasifikavimas pagal jų naudojimo paskirtį“):
18. Statybos techninis reglamentas STR 1.02.01:2017 „Statybos dalyvių atestavimo ir teisės pripažinimo tvarkos aprašas“, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. gruodžio 12 d. įsakymu Nr. D1-880. (pakeičiantis STR 1.02.06:2012 „Statybos techninės veiklos pagrindinių sričių vadovų ir teritorijų planavimo specialistų kvalifikaciniai reikalavimai, atestavimo ir teisės pripažinimo tvarkos aprašas“, STR 1.02.07:2012 „Ypatingo statinio statybos rangovo, statinio projekto ekspertizės rangovo kvalifikaciniai reikalavimai, atestavimo ir teisės pripažinimo tvarkos aprašas“):
19. Statybos techninis reglamentas STR 2.01.02:2016 „Pastatų energinio naudingumo projektavimas ir sertifikavimas“, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. lapkričio 11 d. įsakymu Nr. D1-754. (pakeičiantis STR 2.05.01:2013 „Pastatų energinio naudingumo projektavimas“, STR 2.01.09:2005 „Pastatų energinis naudingumas. Energinio naudingumo sertifikavimas“, STR 2.09.04:2008 „Pastato šildymo sistemos galia. Šilumos poreikis šildymui“, STR 2.01.03:2009 „Statybinių medžiagų ir gaminių šiluminių techninių dydžių projektinės vertės“):
20. Statybos techninis reglamentas STR 2.01.02:2016 „Pastatų energinio naudingumo projektavimas ir sertifikavimas“, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. lapkričio 11 d. įsakymu Nr. D1-754. (pakeičiantis STR 2.05.01:2013 „Pastatų energinio naudingumo projektavimas“, STR 2.01.09:2005 „Pastatų energinis naudingumas. Energinio naudingumo sertifikavimas“, STR 2.09.04:2008 „Pastato šildymo sistemos galia. Šilumos poreikis šildymui“, STR 2.01.03:2009 „Statybinių medžiagų ir gaminių šiluminių techninių dydžių projektinės vertės“):
21. Nutarimas dėl valstybės pagalbos, tenkančios ūkinę veiklą vykdančiam buto ar kitos patalpos savininkui, įgyvendinančiam daugiabučio namo atnaujinimo (modernizavimo) projektą, apskaičiavimo tvarkos aprašo patvirtinimo.

Buvo įvertinta esamo reglamentavimo ir jame įtvirtintų kontrolės priemonių atitiktis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijose (2011-05-31 Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus įsakymas Nr. 2-170), nustatytiems kriterijams.

Analizuotu laikotarpiu, vykdant daugiabučių atnaujinimo (modernizavimo) programos veiklos srityje nebuvo užfiksuotų KPI 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ar kitų tapataus pobūdžio, ar mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia atsakomybė, atvejų.

Atliekant korupcijos pasireiškimo vykdant daugiabučių gyvenamųjų namų atnaujinimo (modernizavimo) programos įgyvendinimą Zarasų rajone, buvo siekiama nustatyti:

ar Bendrovės vidaus dokumentuose yra reglamentuota daugiabučių atnaujinimo (modernizavimo) programos įgyvendinimo procedūros;

ar paskirti atsakingi už nurodytos programos įgyvendinimą;

ar paskirtų atsakingų specialistų pareiginiuose nuostatuose reglamentuota jų pareigos ir teisės;

ar nustatyta kokia tvarka vykdomi baigtų renovavimo darbų aktų apmokėjimas;

ar bendrovėje tinkamai viešinama informacija, susijusi su atlygintinų paslaugų teikimu. .

Analizės metu vertinti bendrovės pateikti dokumentai, darant prielaidą, kad pateikti visi analizei atlikti reikalingi dokumentai, jie yra tikri ir teisingi.

Vadovaujantis įstaigų, atlikusių korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, įstaigoms gaunant paramą, pateikta informacija nustatyta, kad įstaigose nėra didelės korupcijos pasireiškimo tikimybės bendrovei vykdant daugiabučių gyvenamųjų namų atnaujinimo (modernizavimo) programą, nes:

Pirkimai vykdomi vadovaujantis 2009 m. gruodžio 16 d. Nr. 1725 Valstybės paramos daugiabučiams namams atnaujinti (modernizuoti) teikimo taisyklių patvirtinimo ir daugiabučio namo atnaujinimo (modernizavimo) projektui įgyvendinti skirto kaupiamojo įnašo ir (ar) kitų įmokų didžiausios mėnesinės įmokos nustatymo. 2.5 punktu - „2.5. Statybos techninės priežiūros paslaugos ir statybos rangos darbai daugiabučio namo atnaujinimo (modernizavimo) projektui įgyvendinti perkami vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymu (Žin., 1996, Nr. 84-2000; 2006, Nr. 4-102), jeigu bendrojo naudojimo objektu valdytojas yra perkančioji organizacija arba pagal aplinkos ministro patvirtintą Daugiabučio namo atnaujinimo (modernizavimo) statybos techninės priežiūros paslaugų ir statybos rangos darbų pirkimo tvarkos aprašą, arba **per Lietuvos Respublikos Vyriausybės įgaliotą centrinę perkančiąją organizaciją**“

Nustatyta, per ataskaitinį laikotarpį, vadovaujantis aukščiau nurodytomis taisyklėmis, buvo nupirkta:

Investicinių planų -15;

Daugiabučių gyvenamojo namo atnaujinimo darbų projektų – 17;

Ekspertizės paslaugų – 17;

Rangos darbų – 8;

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, buvo analizuojami bendrovės vidiniai teisės aktai ir veiklą, vykdančią nurodytą programą reglamentuojantys teisės aktai ir poįstatyminiai norminiai aktai (teisės aktai išvardinti aukščiau).

Įvertinus tiriamos srities veiklą pagal Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 5 punkto kriterijų, formaliai šio kriterijaus požymių Bendrovėje yra.

Siekiant stiprinti atsparumą korupcijai ir tobulinti gebėjimus korupcijos pasireiškimo atpažinimo ir gerosios jos praktikos taikymo srityse, siūlau: ir toliau griežtai laikytis Viešųjų pirkimų įstatymo bei 2009 m. gruodžio 16 d. Nr. 1725 Valstybės paramos daugiabučiams namams atnaujinti (modernizuoti) teikimo taisyklių ir su jais susijusių kitų įstatymų bei poįstatyminių aktų reikalavimų.

Analizės metu nustatyti korupcijos rizikos veiksniai, galintys sudaryti prielaidas pasireikšti korupcijai pateikti žemiau esančiose lentelėse.
